



Til høringsparterne (ikke ministerielle)

J.nr. 2025-192698

Ref. ANNCH

Dato: 26-01-2026

Høring om udkast til bekendtgørelse om anvendelse af Nøglehulsmærket på fødevarer m.v.

Styrelsen for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri sender hermed et udkast til opdateret bekendtgørelse om anvendelse af Nøglehulsmærket på fødevarer m.v.

Styrelsen for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri skal venligst anmode om at modtage eventuelle høringssvar senest den 2. marts 2026.

Høringssvar bedes sendt til Styrelsen for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri på e-mail til 291@fvst.dk med angivelse af journalnummer 2025-192698.

Modtagne høringssvar, herunder afsenders navn og adresse/mailadresse, vil blive offentliggjort på høringsportalen. Du kan læse mere om Styrelsen for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris persondatapolitik [her](#).

Opdatering af bekendtgørelsen

Den opdaterede bekendtgørelse skal forventeligt pr. 1. april 2027 afløse bekendtgørelse nr. 92 af 27. januar 2021 om anvendelse af Nøglehulsmærket på fødevarer m.v.

Nøglehulsmærket er Fødevareministeriets officielle ernæringsmærke, som skal gøre det enkelt for forbrugerne at vælge sundere fødevarer inden for en fødevaregruppe.

Mærkningsordningen fastsætter krav til minimumsindhold af kostfibre og maksimumsindhold af fedt, mættede fedtsyrer, salt og sukker i fødevarer, som indgår i mærkningsordningen. Sammenlignet med andre fødevarer inden for samme fødevaregruppe opfylder produkter med Nøglehullet et eller flere af disse krav.

Ordningen er dynamisk og revideres, når det ernæringsmæssige vidensgrundlag og/eller ændringer i fødevareudbuddet tilsiger det. Vilkårene fastsættes på en måde, så de hele tiden inspirerer til produktændring og -udvikling i en sundere retning i tråd med ernæringsanbefalingerne.

Nøglehulsbekendtgørelsen trådte i kraft i 2009 i Sverige, Norge og Danmark. Bekendtgørelsen skal sikre, at fastsatte rammer og vilkår for mærkningsordningen overholdes ved brug af Nøglehulsmærket. I Danmark fører Fødevarestyrelsen kontrol med brugen af nøglehulsmærket. Revisionen foregår som et samarbejde mellem de nordiske lande.

I 2023 blev de nordiske næringsstofanbefalinger (Nordic Nutrition Recommendations, NNR) publiceret. NNR giver opdaterede anbefalinger for blandt andet energi, fedt, kulhydrater, protein, salt, sukker og fibre. Det er med udgangspunkt i NNR 2023, at der foreslås ændringer til bekendtgørelsen.

I revisionsprocessen er de nye nordiske næringsstofanbefalinger lagt til grund og suppleret med indspil fra branchen i Island, Sverige, Norge og Danmark på baggrund en spørgeskemaundersøgelse i sommeren 2024. Styrelsen for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri har også forholdt sig til relevant forskningsdata fra bl.a. DTU Fødevarer-instituttet samt til udestående emner fra revisionen i 2020.

Forslag til ændringer i bekendtgørelsen

§ 10, stk. 3

Det foreslås en længere overgangsperiode for at give producenterne tid til at indrette produktion og mærkning i forhold til de reviderede kriterier. Fødevarer kan produceres, mærkes og markedsføres i henhold til bekendtgørelse nr. 92 af 27. januar 2021 om anvendelse af Nøglehulsmærket på fødevarer m.v. indtil den 1. oktober 2028. Fødevarer, der er produceret og mærket inden den 1. oktober 2028, kan markedsføres, indtil lagrene er opbrugte.

Forslag til ændringer i bilag 2

Der er med denne revision hovedsageligt fokuseret på at reducere saltniveauet i de fleste fødevarergrupper, øge fuldkorns- og fiberkravene for brød samt inkludere frø (undtagen solsikkefrø og hørfrø). Derudover foreslås en ændring af det tilladte fedtindhold i fødevarergruppe 6, således at der kun stilles krav til mængden af mættede fedtsyrer. Det foreslås også, at frø og nødder ikke skal indgå i beregningen af fuldkornsmængden. Endeligt foreslås det at fjerne tilsatte sukkerarter fra hakket kød i fødevarergruppe 24b samt at fjerne kravet til mættede fedtsyrer i fødevarergruppe 3.

Forslag om at reducere saltindholdet

Det foreslås at sænke saltindholdet i de fleste fødevarergrupper, således at man kan reducere befolkningens totale saltindtag og på den måde støtte op om de nordiske næringsstofanbefalinger. Se de foreslåede ændringer i bilaget.

Forslag om at øge indholdet af fiber og fuldkorn

Med øget indhold af fiber og fuldkorn vil flere produkter kunne bidrage til at øge indtaget i befolkningen. Se de foreslåede ændringer i bilaget.

NNR 2023 inkluderer pseudocerealier såsom quinoa, amarant og boghvede som en del af fuldkornsgruppen. I spørgeskemaundersøgelsen fra 2024 var der opbakning til at inkludere pseudocerealier i fuldkornsgruppen. Datagrundlaget for de sundhedsmæssige fordele for pseudocerealier som quinoa, amarant og boghvede er stadig begrænset, og indtaget af pseudocerealier i Europa er lavt. Der mangler også tilstrækkelige data om muligt indhold af forureninger og naturlige toksiner ved et højt indtag. På denne baggrund er det ikke hensigtsmæssigt at foreslå at pseudocerealier inkluderes i definitionen af fuldkorn.

Forslag om at inkludere frø bortset fra solsikkefrø og hørfrø

NNR 2023 foreslår at inkludere frø som en del af et varieret og fiberrigt fødevarerindtag, eftersom de bidrager med kostfibre, protein, vitaminer og gode fedtsyrer.

Solsikkefrø og hørfrø kan imidlertid indeholde uønskede stoffer i niveauer, som giver grund til at begrænse indtaget. For solsikkefrø gælder det indholdet af cadmium, som kan være højt i enkelte partier. For hørfrø gælder det naturligt forekommende cyanogene glykosider, som kan frigøre blåsyre ved spaltning. Flere nordiske lande har der-

for nationale anbefalinger om at begrænse indtaget af disse frøtyper. På baggrund af dette foreslår vi, at solsikkefrø og hørfrø ikke omfattes af nøglehulsbekendtgørelsen.

Foreslåede ændringer knyttet til kravet om fedtindhold

Det foreslås at fjerne kravet til højst indhold af mættede fedtsyrer i fødevaregruppe 3 om nødder. De fleste nødder har et naturligt lavt indhold af mættet fedt, således at et sådant kriterie uanset ikke ville have en praktisk betydning for, hvilke produkter der ville kunne omfattes. Samtidig har både nødder og frø et højt indhold af umættede fedtsyrer. At beholde et krav om mættet fedt ville derfor være unødvendigt restriktivt uden at give nogen reel ernæringsmæssig fordel.

Det foreslås at ændre kravet til tilladt fedtindhold i fødevaregruppe 6, således at der kun stilles krav til mængden af mættede fedtsyrer. I spørgeskemaundersøgelsen kom det frem, at kravet til maksimalt fedtindhold i fødevaregruppe 6 opleves som for strenge. Mange produkter indeholder nødder og/eller frø, som har et naturligt højt indhold af umættede fedtsyrer og dermed bidrager til et højere totalt fedtindhold. Se de foreslåede ændringer i bilaget.

Forslag om at fjerne kravet til tilladt mængde sukkerarter i hakket kød

For hakket kød foreslås det at fjerne kriteriet for sukkerarter, da de fleste produkter i denne fødevaregruppe ikke indeholder tilsat sukker.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Styrelsen for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri vurderer, at opdateringen af bekendtgørelsen medfører begrænsede økonomiske eller administrative konsekvenser. Nogle af ændringerne kan medføre, at der er nogle nøglehulsmærkede produkter der ikke længere kan opfylde kriterierne men samtidig er der andre ændringer, der kan medføre, at nye produkter vil kunne nøglehulsmærkes.

Erhvervsstyrelsen har ligeledes vurderet, at de administrative konsekvenser ikke overstiger bagatelgrænsen for forelæggelse for Regeringens økonomiudvalg på 4 mio. kr., hvorfor de ikke skal kvantificeres yderligere.

Høringskreds

Udkastet er sendt i høring hos de parter, der fremgår af vedlagte liste.

Eventuelle spørgsmål til udkastet kan rettes til Styrelsen for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri på e-mail til 291@fvst.dk.

Med venlig hilsen

Anne Mette Christensen

Specialkonsulent, cand. jur.

Kemi og Fødevarekvalitet